



355025, г. Ставрополь, пл. Ленина, 1, каб.429, тел. 8(8652) 30-64-92, тел.: 8(8652) 24-85-90,
WEB: <http://opsk26.ru> E-mail: opsk@stavkray.ru, op-sk@yandex.ru

01.11.2017

Начало: 11:00
Окончание: 13:10

ПРОТОКОЛ
г. Ставрополь

общественных слушаний
Общественной палаты
Ставропольского края

Председательствующий: Кашурин Н.И. – председатель Общественной палаты
Ставропольского края

Присутствовали:

94 человека
(список прилагается)

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О рассмотрении ходатайства регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Ставропольском крае о создании лесопаркового зеленого пояса г.Ставрополя.

1.СЛУШАЛИ:

Кашурин Николай Иванович, председатель Общественной палаты Ставропольского края – открыл общественные слушания, представил некоторых участников, перечислил некоторые категории участников, поприветствовал участников мероприятия и довел до их сведения информацию о том, что 11 октября 2017 года в Общественную палату Ставропольского края в соответствии со статьей 62.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» поступило ходатайство регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Ставропольском крае о создании лесопаркового зеленого пояса г.Ставрополя, в который вошли 245 участков общей площадью 4 072,2862 га (прилагается).

В рамках подготовки к общественным слушаниям поступивший в качестве приложения к ходатайству перечень территорий, подлежащих включению в лесопарковый зеленый пояс г.Ставрополя, был размещен для

обсуждения на сайте Общественной палаты Ставропольского края в сети Интернет <http://opsk26.ru>.

Также перечень был направлен в адрес заинтересованных структур и экспертной рабочей группы Общественной палаты Ставропольского края по проведению общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

По состоянию на 01 ноября 2017 года в Общественную палату поступили предложения поддержать создание лесопаркового зеленого пояса г.Ставрополя от следующих организаций:

1) Общественный совет при министерстве природных ресурсов и охране окружающей среды Ставропольского края.

2) Государственное казенное учреждение «Ставропольское лесничество».

3) Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Ставропольский ботанический сад имени В.В.Скрипчинского».

4) Региональное отделение Общероссийской общественной организации по защите окружающей среды «Общественный экологический контроль России» в Ставропольском крае.

5) Региональное отделение Российской экологической партии «Зеленые» в Ставропольском крае.

6) Региональное отделение Общероссийского экологического общественного движения «Зеленая Россия» по Ставропольскому краю.

Также от министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края поступило предложение исключить из перечня лесопарковых территорий государственные природные заказники «Приозерный», «Русский лес», «Вишневая поляна» по следующим причинам:

- они относятся к особо охраняемым природным территориям и включение их в зеленый пояс ослабит правовой режим охраны;
- будут коллизии в правоприменении;
- потребуется повторное выделение бюджетных средств на установление границ.

Данная проблема была обсуждена на рабочей группе, которая пришла к выводу, что все-таки необходимо оставить указанные территории в лесопарковом зеленом поясе, но в уже существующих границах.

Члены рабочей группы пришли к выводу, что природоохранный режим заказников не будет ослаблен, так как в соответствии с пунктом 5 статьи 62.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» в случае включения в лесопарковый зеленый пояс территорий с более строгим режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности (в том числе защитных лесов, особо защитных участков лесов) их правовой режим сохраняется.

Также на рабочей группе обсуждались вопросы, связанные с возможным попаданием в зеленый пояс участков, принадлежащих на праве собственности, аренды или ином праве физическим и юридическим лицам.

Пункт 11 статьи 62.2 Федерального закона «Об охране окружающей

среды» предусматривает, что включение земель или земельных участков в лесопарковый зеленый пояс не влечет за собой прекращение прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.

Кроме того, в Общественную палату Ставропольского края поступило заявление от членов садоводческого товарищества «Водник» о включении в лесопарковый зеленый пояс лесополосы, которая помимо прочего защищает прилегающие территории от оползня.

Представители садоводческого товарищества принимают участие в данном мероприятии, в связи с чем запланировано их выступление по данному вопросу.

При подготовке общественных слушаний Общественная палата Ставропольского края с участием экспертов и специалистов пришли к выводу, что законодательство в сфере создания и функционирования зеленого пояса нуждается в доработке.

Соответствующие предложения будут подготовлены и направлены в краевую Думу, являющуюся субъектом законодательной инициативы.

В связи с тем, что по итогам обсуждения предстоит провести процедуру голосования, предложил сформировать счетную комиссию в следующем составе:

- 1) Каратеев Петр Александрович – член Общественной палаты Ставропольского края.
- 2) Орехова Людмила Алексеевна – член Общественной палаты Ставропольского края.
- 3) Шинкаренко Виктор Павлович – член Общественной палаты Ставропольского края.

Кандидатуры членов счетной комиссии утверждены единогласно.

Тимофеева Ольга Викторовна, заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, сопредседатель Центрального штаба Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» - отметила, что так называемый закон о зеленом поясе был принят по инициативе Общероссийского народного фронта. При этом был учтен опыт советского периода, когда, к примеру, вокруг г.Москвы была высажена 70-ти километровая лесополоса.

Довела до сведения участников информацию о том, что во всех субъектах Российской Федерации инициирована процедура создания лесопаркового зеленого пояса. В 4 городах уже создан зеленый щит. Это Смоленск, Ярославль, Киров и Воронеж. Некоторые регионы отказались от данной инициативы.

Также довела до сведения участников общественных слушаний, что законодательство в данной сфере совершенствуется. Сегодня в Госдуме находится законопроект о лесовосстановительных мероприятиях, который будет предусматривать обязанность за каждое срубленное дерево высадить новое.

Емельянов Владимир Иванович, председатель общественного совета при министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края, эксперт Общероссийского народного фронта – ознакомил участников общественных слушаний с подготовленным и внесенным в краевую Общественную палату ходатайством о создании лесопаркового зеленого пояса г.Ставрополя.

Предложения по территориям, подлежащим включению в зеленый пояс, были сформированы не только на основании мнения экспертов и специалистов, но и пожеланий жителей города.

Отметил, что во внесенном региональным отделением Общероссийского народного фронта перечне есть территории, которые не стоят на кадастровом учете, что не препятствует включению их в зеленый пояс.

Также важно сформировать зеленый пояс, поскольку есть территории, на которых расположены лесные насаждения, но они имеют второстепенное целевое назначение – «под строительство».

Кожевников Владимир Иванович, директор ФГБНУ «Ставропольский ботанический сад имени В.В.Скрипчинского», эксперт Общероссийского народного фронта, кандидат сельскохозяйственных наук – отметил, что помимо лесов, парков, скверов в лесопарковый зеленый пояс обязательно должны войти лесополосы, которые правильно считать полосами леса.

Однако, по сути, сегодня лесополосы не имеют какого-либо правового статуса, хотя для г.Ставрополя они играют важную роль, защищая территорию города от ветра. Лесополосы избавили краевой центр от пыльных бурь, свойственных здешним местам.

Скрипчинский Андрей Владимирович, доцент кафедры социально-экономической географии, геоинформатики и туризма Института математики и естественных наук Северо-Кавказского федерального университета, кандидат географических наук – указал, что ознакомился с перечнем территорий, подлежащих включению в лесопарковый зеленый пояс г.Ставрополя, полностью поддерживает данную инициативу.

Также отметил, что в перечне есть лесополосы под перспективную застройку, в связи с чем их надо срочно спасать. Лучший способ – это как раз включить их в «зеленый щит».

Авдеев Василий Геннадьевич, заместитель председателя Совета регионального отделения Российской экологической партии «Зеленые» в Ставропольском крае – сообщил, что региональное отделение партии «Зеленые» полностью поддерживает инициативу ОНФ о создании зеленого пояса г.Ставрополя, поскольку сегодня при разрешении всех вопросов, в том числе вопросов привлечения инвестиций, во главу угла необходимо ставить экологическую составляющую.

Степанян Павел Гамлетович, заместитель председателя регионального отделения Общероссийской общественной организации по защите окружающей среды «Общественный экологический контроль России» в Ставропольском крае – наша организация отчасти принимала участие в формировании предложений Общероссийского народного фронта, поскольку к нам обратились сами жители жилого комплекса «Александровский парк» с просьбой сохранить сквер «Дубовая роща».

Эта территория включена в ходатайство Общероссийского народного фронта, которое просил поддержать.

Ильинов Виктор Владимирович, заместитель председателя регионального отделения Общероссийского экологического общественного движения «Зеленая Россия» по Ставропольскому краю – сообщил, что краевое отделение Зеленой России поддерживает ходатайство о создании лесопаркового зеленого пояса г.Ставрополя.

Также отметил, что в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» указано, что ограниченный режим природопользования и иной хозяйственной деятельности на территории зеленого пояса предполагает сбалансированность решения социально-экономических задач и задач особой охраны природных объектов.

Есть научные разработки, согласно которым при увеличении ширины лесополос в 3 раза через 40-60 лет они могут быть использованы для заготовки древесины в промышленных масштабах.

Никулин Юрий Анатольевич, председатель Фонда по сохранению природы «Экологическое развитие» - обратился к участникам общественных слушаний как председатель экологической организации, занимающейся экологическим просвещением детей и проведением экологических акций, с дополнительными предложениями по территориям, подлежащим включению в лесопарковый зеленый пояс г.Ставрополя (прилагается).

Водолажская Маргарита Геннадьевна, профессор кафедры биологии и экологии Ставропольского государственного педагогического института, доктор биологических наук – отметила, что так называемый зеленый пояс оказывает самое прямое влияние на формирование погоды и климата, устраняет вредные последствия солнечной радиации, тем самым положительно влияя на здоровье человека. Всецело поддержала инициативу регионального отделения Общероссийского народного фронта.

Михайленко Виталий Иванович, председатель комиссии Общественной палаты Ставропольского края по курортам, туризму, экологии и здравоохранению – отметил, что закон о «зеленом щите» действительно назрел, потому что необходимо создавать зеленые пояса, ведь это станет охранной грамотой для лесов, которые, к сожалению, в угоду некоторым бизнесменам нещадно вырубаются по всей стране.

Айриян Яшар Альбертович, член садоводческого товарищества «Водник» г.Ставрополя – обратился к участникам общественных слушаний с просьбой включить в лесопарковый зеленый пояс г.Ставрополя лесополосу между садоводческим товариществом и улицей Благодатной, поскольку она выполняет еще и противооползневую функцию.

На протяжении двух лет происходит вырубка деревьев, из-за этого поползли участки и в домах пошли трещины.

Также предложил включить в перечень рощу на месте схождения улиц Селекционной и Благодатной.

Амелина Татьяна Вячеславовна, начальник отдела организации и функционирования особо охраняемых природных территорий министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края – указало, что министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края будет уполномоченным органом в сфере создания зеленого пояса и контроля за соблюдением его режима.

Министерство в целом поддерживает инициативу создания лесопаркового зеленого пояса г.Ставрополя, однако, вопрос новый, в связи с чем предлагается отложить принятие решения.

На территории города расположено 4,5 га особо охраняемых природных территорий, за которыми следит созданная министерством дирекция.

В перечне Общероссийского народного фронта включены территории государственных природных заказников «Приозерный», «Русский лес», «Вишневая поляна», которые предлагается из перечня исключить.

Это обусловлено тем, что для особо охраняемых территорий установлен более строгий режим, нежели чем для зеленого пояса. К тому же понадобится выделение бюджетных средств на определение границ заказников, которые итак определены. Кроме этого, Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации установлена разная ответственность за нарушения в заказниках и за нарушения в лесопарковом зеленом поясе.

Кашурин Николай Иванович, председатель Общественной палаты Ставропольского края – отметил, что откладывать принятие решения мы не можем, поскольку законом четко прописана процедура и сроки. Общественная палата должна организовать и провести общественные слушания в течение 30 дней после поступления ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса.

По вопросу включения территорий с более строгим режимом в лесопарковый зеленый пояс законодатель предусмотрел, что в таком случае более строгий режим сохраняется.

Что касается границ, рабочая группа этот вопрос тоже рассматривала и предложила не устанавливать границы по новой, а сохранить в уже существующих.

И в части разной ответственности, мы наряду с другими предложениями по совершенствованию законодательства о зеленом поясе проработаем вопрос об уравнивании санкций по этим правонарушениям.

Белёвцев Сергей Алексеевич, Ставропольский межрайонный природоохранный прокурор – отметил, что возглавляемая им прокуратура приветствует такую инициативу, ведь она направлена на сохранение окружающей среды.

Природоохранная прокуратура на протяжении 4 лет занимается постановкой на кадастровый учет городских лесов, у которых раньше не было статуса, также, как и сейчас происходит с лесополосами.

Сегодня они все поставлены на такой учет и охраняются в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации.

Городских лесов стало на 200 га больше.

В связи с этим включать городские леса в зеленый пояс будет излишним.

Обратил внимание, что статья 62.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» ограничивает возможность создания лесопаркового зеленого пояса границами населенного пункта. Хотя по тому же г.Ставрополю есть земли Шпаковского района, где расположены зеленые насаждения, но в то же время они не относятся к городским лесам и не входят в государственный лесной фонд. Это тоже как предложение по совершенствованию законодательства Российской Федерации.

Также необходимо по всем предложениям о включении территорий в лесопарковый зеленый пояс посмотреть на предмет их загрязнения, наличия на них отходов производства и потребления, нарушения почвенного покрова, а также других ограничений в соответствии со статьей 62.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Москаленко Петр Сергеевич, председатель садоводческого товарищества «Водник» - необходимо засаживать пустые территории деревьями, так как пожары происходят на открытой местности. Примеры этому имеются – садоводческие товарищества «Зеленый Яр» и «Золотой Ренет».

Надеин Виктор Викторович, заместитель председателя комитета Думы Ставропольского края по аграрным и земельным вопросам, природопользованию и экологии – отметил, что если по итогам слушаний предложения народного фронта будут поддержаны, они поступят в краевую Думу и профильным комитетом наверняка будет комитет по аграрным и земельным вопросам, природопользованию и экологии.

Выразил уверенность, что работа в Думе будет вестись с созданием рабочей группы, куда войдут представители всех заинтересованных структур, в том числе общественность, эксперты и специалисты.

Согласился с тем, что необходимо вносить изменения в федеральное законодательство и предложил вносить предложения в Думу Ставропольского

края.

Колягин Георгий Семенович, председатель Ставропольской городской Думы – указал, что городская Дума всегда поддерживает все то, что направлено на сохранение зеленых насаждений.

В Ставрополе на одного человека приходится 108 квадратных метров зеленых насаждений, что в 3 раза больше нормы.

Важно не только сажать деревья, но и следить за тем, чтобы они принялись.

Отметил, что важно привлечь к обсуждению в Думе Ставропольского края вопроса о создании лесопаркового зеленого пояса городские власти.

Кашурин Николай Иванович, председатель Общественной палаты Ставропольского края – в связи с тем, что закончились все выступления предложил поставить на голосование следующие вопросы:

1) Одобрить создание лесопаркового зеленого пояса г.Ставрополя в соответствии с ходатайством и перечнем территорий, предложенными региональным отделением Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Ставропольском крае.

2) Отклонить предложение об исключении из лесопаркового зеленого пояса г.Ставрополя государственные природные заказники «Приозерный», «Русский лес», «Вишневая поляна».

3) Одобрить предложения члена садоводческого товарищества «Водник» г.Ставрополя Айриян Я.А. о включении в лесопарковый зеленый пояс лесополосу между садоводческим товариществом «Водник» и улицей Благодатной, а также рощу на месте схождения улиц Селекционной и Благодатной.

4) Одобрить предложения председателя Фонда по сохранению природы «Экологическое развитие» Никулина Ю.А. за исключением территорий, на которых размещены отходы производства и потребления.

РЕШИЛИ:

1. Одобрить создание лесопаркового зеленого пояса г.Ставрополя в соответствии с ходатайством и перечнем территорий, предложенными региональным отделением Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Ставропольском крае (приложение 1).

2. Отклонить предложение об исключении из лесопаркового зеленого пояса г.Ставрополя государственные природные заказники «Приозерный», «Русский лес», «Вишневая поляна».

3. Одобрить предложения члена садоводческого товарищества «Водник» г.Ставрополя Айриян Я.А. о включении в лесопарковый зеленый пояс лесополосу между садоводческим товариществом «Водник» и улицей Благодатной, а также рощу на месте схождения улиц Селекционной и Благодатной (приложение 2).

4. Одобрить предложения председателя Фонда по сохранению природы «Экологическое развитие» Никулина Ю.А. за исключением территорий, на которых размещены отходы производства и потребления (приложение 3).

Голосовали: «за» - 94, «против» - нет, «воздержались» - нет.

Подсчет голосов осуществлялся счетной комиссией в составе:

- 1) Каратеев Петр Александрович – член Общественной палаты Ставропольского края.
- 2) Орехова Людмила Алексеевна – член Общественной палаты Ставропольского края.
- 3) Шинкаренко Виктор Павлович – член Общественной палаты Ставропольского края.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ



Н.И. КАШУРИН